



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Av. Presidente Dutra, 1889 - Bairro Baixa da União - CEP 76801-976 - Porto Velho - RO - www.tre-ro.jus.br

PROCESSO: 0003344-58.2022.6.22.8000.

INTERESSADO: SGP.

ASSUNTO: Final - Pregão Eletrônico - Contratação de pessoa jurídica para fornecimento de passagens aéreas - Análise.

PARECER JURÍDICO Nº 118 / 2023 - PRES/DG/SAOFC/AJSAOFC

I – DO RELATÓRIO

01. Trata-se de procedimento administrativo instaurado pela Coordenadoria Técnica e de Pagamento – COTEP da SGP deste Tribunal objetivando a contratação de serviço de agenciamento de viagens para fornecimento de passagens aéreas, compreendendo os serviços de cotação, reservas, marcação, remarcação, emissão, cancelamento, para trechos nacionais e internacionais, por meio de atendimento remoto (sistema de cotação e reserva online, e-mail e telefone) ([0939608](#)).

02. O relato completo do procedimento até a sua aprovação pela autoridade administrativa está reproduzido no **Parecer Jurídico n. 97/2023** ([1005853](#)). Na sequência, a minuta de edital foi aprovada por esta Assessoria Jurídica por meio do **Parecer n. 101/2023** ([1008931](#)).

03. Concluída a fase interna, iniciou-se a fase externa do Pregão Eletrônico n. 14/2023 ([1009085](#)), por meio de sua publicação, conforme documentos comprobatórios da divulgação juntados no evento ([1010194](#)).

04. Vieram aos autos os seguintes documentos extraídos do certame:

a) relatório de propostas – Comprasnet ([1015288](#));

b) proposta ajustada e documentos de habilitação da licitante vencedora juntados nos volumes VII e VIII do processo, a saber:



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos

1. SATGURU VIAGENS LTDA CNPJ 36.063.106/0001-81
([1015729](#) [1015730](#)) que foi aceita para o único item do certame.

ANÁLISES DAS PROPOSTAS E DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO PELO PREGOEIRO:

PROPOSTAS:

SATGURU VIAGENS LTDA CNPJ 36.063.106/0001-81:

Proposta juntada no evento ([1015290](#)) referente ao item 1 do edital. Unidade demandante manifestou-se ([1015737](#) [1015790](#)) pelo atendimento da qualificação técnica, fiscal e jurídica da seguinte forma:

Trata-se de análise de documentação de habilitações técnica, fiscal e jurídica da **SATGURU VIAGENS LTDA**, pessoa jurídica inscrita no CNPJ n. 36.063.106/0001-81, participante da licitação em curso referente ao Pregão Eletrônico **TRE-RO** n. 14/2023 que visa a contratação de agência fornecedora de passagens aéreas em prol deste Tribunal.

Após solicitação da Assessoria de Licitações ([1015299](#)), a Coordenadoria Técnica e de Pagamento realizou diligências preliminares e solicitou documentos adicionais para conclusão de sua análise.

Feito minucioso estudo e comprovação da documentação adicional requerida, a **COTEP** concluiu pela aptidão da licitante para a efetiva prestação dos serviços. Assim, ratifico as informações constantes na Remessa n. 294/2023 ([1015737](#)) e envio:

DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO:

SATGURU VIAGENS LTDA CNPJ 36.063.106/0001-81:

Documentos de habilitação juntados nos eventos ([1015293](#), [1015294](#), [1015296](#) e [1015297](#) [1015729](#) e [1015730](#)). Unidade demandante manifestou-se pelo cumprimento das exigências editalícias quanto à qualificação técnica, fiscal e jurídica no evento ([1015737](#) [1015790](#)), após realização das diligências necessárias para comprovação do Certificado de registro concedido pelo Ministério do Turismo ([1015729](#)) e apresentação do contrato social para melhor demonstração da agência como consolidadora ([1015730](#)).

c) ata do Pregão Eletrônico ([1016282](#));

d) Resultado por fornecedor ([1016289](#));

e) Termo de adjudicação ([1016290](#));



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos

g) Comprovantes do envio do resultado do certame para publicação ([1016295](#)).

É o necessário relatório.

II – DA ANÁLISE JURÍDICA

05. Desencadeada a fase externa da competição, nota-se a observância do art. 25 do Decreto Federal nº 10.024/19, dando-se as devidas divulgações dos avisos de licitação, com observância do prazo mínimo de 08 (oito) dias úteis da publicação para o recebimento das propostas, em atendimento ao disposto no citado Decreto.

06. Nas publicações dos avisos ([1010194](#)) constam a definição do objeto e a indicação do local, dias e horários em que poderá ser obtida a íntegra do Edital e o endereço eletrônico onde ocorrerá a sessão pública, com a data e hora de sua realização, em observância ao art. 25 do Decreto Federal n. 10.024/19.

07. Passa-se às análises dos procedimentos propriamente ditos, tomando-se os elementos constantes dos autos e as principais ocorrências contidas no relatório do Pregoeiro:

a) Pedido de esclarecimentos e impugnações ao edital: Houve dois pedidos que foram respondidos tempestivamente e com fundamento lastreado pelo edital condutor do certame, nos e seus anexos seguintes eventos ([1015285](#) e [1015286](#)); Não houve impugnação.

b) Desclassificação da proposta de forma sumária – item 6.2 do edital: Não houve;

c) Lances: Os melhores lances para o item estão registrados em demonstrativos do sistema Comprasnet, além de todos os lances para o item na ata do pregão ([1016282](#));

d) Item deserto: Não houve;

e) Cancelados na Aceitação: Não houve;

f) Aceitação/negociação: Nesta fase o Pregoeiro negocia com as licitantes, via Sistema Eletrônico - *chat* - a redução do lance ou da proposta mais vantajosa, na tentativa de reduzir o preço, observado o critério de julgamento, como também analisa o cumprimento das exigências editalícias para a aceitação das propostas.



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos

Compulsando o relatório elaborado pelo Pregoeiro ([1016298](#)) e o que consta na ata do referido pregão ([1016282](#)), verifica-se a tentativa de negociação com o fornecedor que ofertou o maior desconto, embora infrutífera, com o intuito de redução dos valores de suas propostas, nos Termos do **Acórdão 2622/2021 Plenário TCU**.

Análise: As ocorrências foram registradas no item 5.3 do Relatório do Pregoeiro ([1016298](#)), cujas justificativas - também alinhavadas no relatório deste parecer - demonstram a aplicação objetiva dos critérios de aceitação e os valores da proposta, considerando a evidente inexecutabilidade das propostas das duas primeiras colocadas com **desconto de 100%**.

Constata-se a correção na recusa das propostas das licitantes **AMAZON VIAGENS E SERVICOS LTDA.** e **FLY OPERADORA E AGENCIA DE VIAGENS LTDA.** Ambas ofertaram o desconto de 100,00%, **absolutamente inexecutável**, porque levaria ao fornecimento gratuito das passagens. Ambas admitiram o erro na proposta. Aplicação do item 8.11, "a, do edital:

8.11. Será recusada a proposta:

a) manifestamente inexecutável, se a proponente não comprovar robustamente a executabilidade quando solicitada pelo Pregoeiro;

(..)

Os atos decisórios do Pregoeiro quanto à qualificação técnica, fiscal e jurídica contaram com a oitiva prévia da unidade demandante ([1015790](#)), determinante para a aceitação da proposta da empresa SATGURU VIAGENS LTDA, atendendo às especificações técnicas do objeto. Sobre o procedimento, veja-se a regra do edital:

8.12. Obtida proposta que atenda aos requisitos do edital, o Pregoeiro procederá à aceitação e passará à Fase de Habilitação.

Assim, esta Assessoria Jurídica não vê reparos nas decisões do Pregoeiro.

g) Fase de Habilitação: Como referido no relatório deste parecer, após a juntada dos documentos de habilitação técnica, fiscal e jurídica a unidade demandante manifestou pelo cumprimento das exigências editalícias por parte da empresa SATGURU VIAGENS LTDA CNPJ 36.063.106/0001-81 ([1015790](#)). Dessa forma, de acordo com os registros que constam na página 10 da ata do Pregão ([1016282](#)), a



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos

documentação da empresa foi julgada regular, razão pela qual foi declarada vencedora do certame.

h) Da referida decisão, não houve manifestação de intenção recursal.

08. Assim, deve-se registrar que o procedimento licitatório foi marcado pela isonomia e probidade. Desse modo, conclui-se que transcorreu de forma regular, estando os principais atos e ocorrências devidamente registrados na Ata da Sessão Pública. Nessa linha de reflexão, evidencia-se que restaram atendidas as diretrizes da Lei n. 8.666/93 e da legislação correlata ao pregão, não sendo observada qualquer irregularidade capaz de obstar a validade do procedimento licitatório, o que o torna legítimo e apto a produzir os efeitos legais necessários à formalização da contratação.

III – CONCLUSÃO

09. Por todo o exposto, esta Assessoria Jurídica opina:

I - Pela homologação do certame, nos exatos contornos do Termo de Adjudicação ([1016290](#)), com fundamento no art. 4º, XXII, da Lei n. 10.520/02, nos moldes já especificados.

10. Registra-se que, a ASLIC já trouxe ao processo a comprovação do envio da publicação do resultado do certame no Diário Oficial da União, no Diário Eletrônico da Justiça Eleitoral e no sítio eletrônico deste Tribunal ([1016295](#)), registrando no relatório ([1016298](#)) que os comprovantes serão juntados aos autos tão logo ocorra a efetiva publicação.

11. Registre-se que esta Assessoria Jurídica analisou os aspectos formais e jurídicos da situação a ela submetida, já que incompetente legalmente para pronunciar-se acerca de documentos técnicos juntados ao processo associados à aceitação do objeto.

À consideração da autoridade competente.



Documento assinado eletronicamente por **Rodrigo Katibone**

Holanda, Assistente Jurídico, em 01/06/2023, às 11:38, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DE RONDÔNIA

Secretaria de Administração, Orçamento, Finanças e Contabilidade

Coordenadoria de Material e Patrimônio

Seção de Contratos



Documento assinado eletronicamente por **JAMIL JANUARIO**, Assessor **Jurídico**, em 01/06/2023, às 11:45, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <http://www.tre-ro.jus.br/servicos-judiciais/verificacao> informando o código verificador **1016601** e o código CRC **2BB4224A**.